



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И
БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА**

**Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав
потребителей и благополучия человека по Еврейской автономной области**
Шолом-Алейхема ул., д. 17, г. Биробиджан, 679016
тел/факс: 6-84-44/4-03-21 E-mail zpp@79.rospotrebnadzor.ru

ОКПО 74326148, ОГРН 1057900054574, ИНН/КПП 7901526144/790101001

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 11

о прекращении производства по делу об административном правонарушении

«11» февраля 2016 г.

г. Биробиджан

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав
потребителей и благополучия человека по ЕАО
г. Биробиджан, ул. Шолом-Алейхема, 17, тел. 2-14-94

(место вынесения постановления)

Руководитель Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав
потребителей и благополучия человека по ЕАО – главный государственный санитарный врач
по ЕАО

Янович Василий Алексеевич

(должность, Ф.И.О.)

Рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, по постановлению о
возбуждении дела об административном правонарушении от 27 января 2016 года и другие
документы, поступившие от заместителя прокурора города Биробиджана советника юстиции
Карабута Н.А., в присутствии представителей Некоммерческой организации – фонд
«Региональный оператор по проведению капитального ремонта многоквартирных домов
ЕАО» Войтенко А.В., Матвеевой К.А. и представителя прокуратуры г. Биробиджана
заместителя прокурора г. Биробиджана советника юстиции Карабута Н.А.
в отношении:

Сведения о юридическом лице:

Наименование юридического лица Некоммерческая организация – фонд «Региональный
оператор по проведению капитального ремонта
многоквартирных домов ЕАО»

Учредительные документы Устав НКО «РОКР»

Регистрационный номер 1137900002469 Дата регистрации 11.11.2013

Наименование регистрационного органа Главное Управление Министерства юстиции РФ
по Хабаровскому краю и ЕАО

Адрес (указанный в учредительных документах) ЕАО, г. Биробиджан, ул. Шолом-Алейхема, 25

Адрес (постоянно действующего исполнительного органа) ЕАО, г. Биробиджан, ул. Шолом-Алейхема, 25

ИНН 7901995562 ОГРН 1137900000380

Сведения о законном представителе
юридического лица

директор НКО «РОКР» Войтенко Антон
Викторович

Документы, подтверждающие полномочия
законного представителя

приказ от 23.10.2013 № 79

Юридическое лицо надлежащим образом уведомлено о времени и месте рассмотрения дела, определение о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении от 01.02.2016.

У С Т А Н О В И Л:

27 января 2016 года заместителем прокурора города Биробиджана советником юстиции Карабута Н.А. вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении Некоммерческой организации – фонд «Региональный оператор по проведению капитального ремонта многоквартирных домов ЕАО» (НКО «РОКР») по ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ по факту нарушения требований действующего законодательства о ценообразовании при выставлении счетов на оплату капитального ремонта общего имущества собственников жилых помещений в многоквартирном жилом доме.

Так, из постановления о возбуждении дела об административном правонарушении следует, что НКО «РОКР» достоверно зная о признании Закона ЕАО от 23.01.2015 № 647-ОЗ «Об установлении минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме на территории ЕАО на 2015-2016 годы» противоречащим федеральному законодательству и недействующим, 02.12.2015 выставила потребителям счета к оплате взносов на капитальный ремонт общего имущества собственников в многоквартирных домах с применением нормативного правового акта, утратившего законную силу.

Представитель прокуратуры г. Биробиджана заместитель прокурора г. Биробиджана Карабута Н.А. при рассмотрении дела об административном правонарушении настаивала на привлечении НКО «РОКР» к административной ответственности по ч.2 ст. 14.6. КоАП РФ. Пояснила, что в соответствии с ч.1 ст. 216 Кодекса административного судопроизводства РФ от 08.03.2015 № 21-ФЗ в случае признания судом нормативного правового акта не действующим полностью или в части этот акт или его отдельные положения не могут применяться с указанной судом даты, поэтому в связи с признанием 25.11.2015 Верховным Судом РФ Закона ЕАО от 23.01.2015 № 647 – ОЗ противоречащим федеральному законодательству НКО «РОКР» незаконно 02.12.2015 выставило квитанции за капитальный ремонт за ноябрь 2015 года.

Представители НКО «РОКР» Войтенко А.В. и Матвеева К.А. с требованием прокуратуры г. Биробиджана не согласились. Пояснили, что расчеты минимального размера на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории ЕАО региональный оператор самостоятельно не осуществляет, а руководствуется принятыми нормативно-правовыми актами ЕАО. Оплату за капитальный ремонт за ноябрь в период отмены Закона ЕАО от 23.01.2015 № 647 – ОЗ с 25.11.2015 потребителям не выставляли. Плату за капитальный ремонт с 25.11.2015 и декабрь 2015 НКО «РОКР» в квитанциях выставил в соответствии с требованиями нового Закона ЕАО от 16.12.2015 № 847-ОЗ.

Исследовав, представленные материалы дела и объяснение всех участников рассмотрения дела об административном правонарушении считаю, что факт совершения НКО «РОКР» административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст. 14.6. КоАП РФ не нашел своего подтверждения.

В соответствии с ч.1 ст. 167 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации принимают нормативные правовые акты, которые направлены на обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, и которыми, в частности, устанавливается минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме и создается региональный оператор.

23 января 2015 года Законом ЕАО № 647 – ОЗ был установлен на 2015 – 2016 годы минимальный размер на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории ЕАО.

Постановлением Правительства ЕАО от 16.07.2013 N 343-пп (ред. от 13.08.2014) была создана некоммерческая организация - фонда "Региональный оператор по проведению капитального ремонта многоквартирных домов Еврейской автономной области" основной целью которой предусмотрено обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Еврейской автономной области, а также реализацию иных мероприятий в сфере жилищно-коммунального хозяйства Еврейской автономной области.

Согласно ч.1 ст. 171 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ в случае формирования фонда капитального ремонта на счете регионального оператора собственники помещений в многоквартирном доме уплачивают взносы на капитальный ремонт на основании платежных документов, представленных региональным оператором, в сроки, установленные для внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с ч. 4 ст. 4 Закона ЕАО от 28.06.2013 N 324-ОЗ (ред. от 07.12.2015) "О создании системы проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Еврейской автономной области" в случае формирования фонда капитального ремонта на счете регионального оператора собственники помещений в многоквартирном доме уплачивают ежемесячные взносы на основании платежных документов, представленных региональным оператором, в срок до 25 числа месяца, следующего за отчетным месяцем.

Из вышеназванных нормативно-правовых актов следует, что региональный оператор НКО «РОКР» в платежных документах в период с февраля 2015 года по 24 ноября 2015 года размер платы за капитальный ремонт общего имущества собственников в многоквартирных домах указывала с применением минимальных размеров данного взноса, установленных Законом ЕАО от 23.01.2015 № 647-ОЗ.

10 августа 2015 года решением Суда Еврейской автономной области № 3-28/2015 Закон ЕАО от 23.01.2015 № 647-ОЗ «Об установлении минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме на территории ЕАО на 2015-2016 годы» признан противоречащим федеральному законодательству и недействующим.

11 сентября 2015 года Законодательное Собрание ЕАО на решение Суда ЕАО от 10.08.2015 № 3-28/2015 подало апелляционную жалобу в Верховный Суд Российской Федерации.

Определением Верховного Суда Российской Федерации от 25.11.2015 № 65-

АПГ15-6 решение Суда ЕАО от 10.08.2015 № 3-28/2015 оставлено без изменения.

Согласно ч.1 ст. 209, ч.5 ст. 329 ГПК РФ апелляционное определение вступает в законную силу со дня его принятия.

В связи с вынесенным определением Верховного Суда Российской Федерации от 25.11.2015 № 65-АПГ15-6 НКО «РОКР» 02.12.2015 в квитанциях на оплату взносов на капитальный ремонт за ноябрь 2015 года начисление произвела по 24.11.2015 на основании Закона ЕАО от 23.01.2015 № 647-ОЗ, о чем были проинформированы потребители.

16 декабря 2015 года был принят новый Закон ЕАО № 847-ОЗ «Об установлении минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме на территории ЕАО на 2015-2016 годы», который вступил в силу 09.01.2016.

Согласно ч.1 ст. 2 Закона ЕАО от 16.12.2015 № 847-ОЗ действие данного закона распространяется на правоотношения, возникшие с 25.11.2015.

В соответствии с ч.2 ст. 2 Закона ЕАО от 16.12.2015 № 847-ОЗ Закон ЕАО № 647-ОЗ от 23.01.2015 признан утратившим силу с 09.01.2016.

Из вышеизложенных нормативно-правовых актов следует, что НКО «РОКР» начисление платы за капитальный ремонт за ноябрь 2015 года осуществило в соответствии с нормами действующего законодательства ЕАО.

Одним из главных условий наступления административной ответственности по ч.2 ст. 14.6. КоАП РФ является нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Факт нарушения НКО «РОКР», установленного нормативно-правовыми актами порядка ценообразования не установлен, что свидетельствует об отсутствии в действиях юридического лица НКО «РОКР» состава административного правонарушения установленного ч.2 ст. 14.6. КоАП РФ и как следствие об отсутствии правовых оснований для привлечения данного юридического лица к административной ответственности по ч.2 ст. 14.6. КоАП РФ.

В силу п. 2 ч. 1 ст. 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в случае отсутствия состава административного правонарушения.

Кроме того, постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 27.01.2016 год составлено с нарушением требований, регламентированных ч. 2 ст. 28.4. КоАП РФ, ч.2 ст. 28.2. КоАП РФ.

Согласно ч.2 ст. 28.4. КоАП РФ о возбуждении дела об административном правонарушении прокурором выносится постановление, которое должно содержать сведения, предусмотренные статьей 28.2 КоАП РФ.

В соответствии с ч.2 ст. 28.2. КоАП РФ в протоколе об административном правонарушении указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, фамилии, имени, отчества, адреса места жительства свидетелей и потерпевших, если имеются свидетели и потерпевшие, место, время совершения и событие административного правонарушения, статья настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации,

предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение, объяснение физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело, иные сведения, необходимые для разрешения дела.

В нарушение требования закона в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении от 27.01.2016 отсутствует время совершения административного правонарушения.

На основании изложенного и руководствуясь п.2 ч.1 ст. 24.5, п.2 ч.1 ст.29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении в отношении Некоммерческой организации – фонд «Региональный оператор по проведению капитального ремонта многоквартирных домов ЕАО» по ч.2 ст. 14.6. КоАП РФ прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Настоящее постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток руководителю управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по ЕАО для передачи в вышестоящий орган или непосредственно Руководителю Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по адресу: г. Москва, Вадковский переулок. 18/20, либо в арбитражный суд адресу: г. Биробиджан пер. Театральный, 10.

Постановление вступает в силу по истечении десяти дней с момента получения.

Руководитель Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по ЕАО – главный государственный санитарный врач по ЕАО



(подпись)

В.А. Янович

(расшифровка подписи)

Расписка в получении копии постановления

“ ” 20 г.

(подпись)

(расшифровка подписи)

Дело рассмотрено согласно ст. 25.1 КоАП РФ без присутствия правонарушителя по причине неявки, постановление отправлено заказным письмом _____